

# Kommentar

# DSGVO – BDSG

Herausgegeben von

**Prof. Dr. Jürgen Taeger**

Carl von Ossietzky Universität Oldenburg

und

**Dr. Detlev Gabel**

Rechtsanwalt, Frankfurt am Main

Bearbeitet von

Dr. Marian Alexander Arning, LL.M.; Dr. Detlev Gabel; Dr. Alexander Golland;  
Jan Felix Grabenschröder, LL.M.; Joachim Grittmann; Dr. Stefanie Hellmich, LL.M.;  
Britta Hinzpeter, LL.M.; Dr. Karsten Kinast, LL.M.; Dr. Ansgar Koreng;  
Sascha Kremer; Dr. Markus Lang; Sebastian Louven; Dr. Holger Lutz, LL.M.;  
Dr. Jan Geert Meents; Dr. Britta Alexandra Mester; Dr. Flemming Moos;  
Dr. Martin Munz, LL.M. (Illinois); Malaika Nolde, LL.M.; Jan Pohle;  
Boris Reibach, LL.M.; Anne Reiher, LL.M.; Wiebke Reuter, LL.M.; Dr. Edgar Rose;  
Tobias Rothkegel; Dr. Jens Schefzig; Dr. Gregor Scheja; Dr. Bernd Schmidt, LL.M.  
(Auckland); Dr. Jyn Schultze-Melling, LL.M.; Jan Spittka; Prof. Dr. Jürgen Taeger;  
Barbara Thiel; Paul Voigt, Lic. en Derecho; Dr. Dietrich Westphal, M. Jur. (Oxford);  
Dr. Hannah Wirtz; Oliver Zöll

3., völlig neu bearbeitete und wesentlich erweiterte Auflage 2019

Fachmedien Recht und Wirtschaft | dfv Mediengruppe | Frankfurt am Main

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8005-1659-9

**dfv** Mediengruppe

© 2019 Deutscher Fachverlag GmbH, Fachmedien Recht und Wirtschaft, Frankfurt am Main

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlages unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Satzkonvertierung: Lichtsatz Michael Glaese GmbH, 69502 Hemsbach

Druck und Verarbeitung: Beltz Bad Langensalza GmbH, 99947 Bad Langensalza

Printed in Germany

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Bearbeiterverzeichnis . . . . .	VII
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XIX
Literaturverzeichnis . . . . .	XXIX

### **EU-Datenschutzgrundverordnung**

Einführung . . . . .	1
----------------------	---

#### **Kapitel 1 Allgemeine Bestimmungen**

Art. 1	Gegenstand und Ziele . . . . .	29
Art. 2	Sachlicher Anwendungsbereich . . . . .	50
Art. 3	Räumlicher Anwendungsbereich . . . . .	62
Art. 4	Begriffsbestimmungen . . . . .	78

#### **Kapitel 2 Grundsätze**

Art. 5	Grundsätze für die Verarbeitung personenbezogener Daten . . . . .	212
Art. 6	Rechtmäßigkeit der Verarbeitung . . . . .	232
Art. 7	Bedingung für die Einwilligung . . . . .	290
Art. 8	Bedingungen für die Einwilligung eines Kindes in Bezug auf Dienste der Informationsgesellschaft . . . . .	331
Art. 9	Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten . . . . .	349
Art. 10	Verarbeitung von personenbezogenen Daten über strafrechtliche Verurteilungen und Straftaten . . . . .	364
Art. 11	Verarbeitung, für die eine Identifizierung der betroffenen Person nicht erforderlich ist . . . . .	369

#### **Kapitel 3 Rechte der betroffenen Person**

##### **Abschnitt 1 Transparenz und Modalitäten**

Art. 12	Transparente Information, Kommunikation und Modalitäten für die Ausübung der Rechte der betroffenen Person . . . . .	376
---------	---	-----

**Abschnitt 2**  
**Informationspflicht und Recht auf Auskunft zu personenbezogenen Daten**

Art. 13	Informationspflicht bei Erhebung von personenbezogenen Daten bei der betroffenen Person. . . . .	390
Art. 14	Informationspflicht, wenn die personenbezogenen Daten nicht bei der betroffenen Person erhoben wurden . . . . .	409
Art. 15	Auskunftsrecht der betroffenen Person. . . . .	423

**Abschnitt 3**  
**Berichtigung und Löschung**

Art. 16	Recht auf Berichtigung. . . . .	433
Art. 17	Recht auf Löschung („Recht auf Vergessenwerden“). . . . .	442
Art. 18	Recht auf Einschränkung der Verarbeitung . . . . .	472
Art. 19	Mitteilungspflicht im Zusammenhang mit der Berichtigung oder Löschung personenbezogener Daten oder der Einschränkung der Verarbeitung. . . . .	484
Art. 20	Recht auf Datenübertragbarkeit . . . . .	489

**Abschnitt 4**  
**Widerspruchsrecht und automatisierte Entscheidungsfindung im Einzelfall**

Art. 21	Widerspruchsrecht . . . . .	511
Art. 22	Automatisierte Entscheidungen im Einzelfall einschließlich Profiling. . . . .	530

**Abschnitt 5**  
**Beschränkungen**

Art. 23	Beschränkungen . . . . .	552
---------	--------------------------	-----

**Kapitel 4**  
**Verantwortlicher und Auftragsverarbeiter**

**Abschnitt 1**  
**Allgemeine Pflichten**

Art. 24	Verantwortung des für die Verarbeitung Verantwortlichen . . . . .	567
Art. 25	Datenschutz durch Technikgestaltung und durch datenschutzfreundliche Voreinstellungen . . . . .	595
Art. 26	Gemeinsam Verantwortliche . . . . .	628
Art. 27	Vertreter von nicht in der Union niedergelassenen Verantwortlichen oder Auftragsverarbeitern. . . . .	651
Art. 28	Auftragsverarbeiter . . . . .	675
Art. 29	Verarbeitung unter der Aufsicht des Verantwortlichen oder des Auftragsverarbeiters. . . . .	719

Art. 30	Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten .....	724
Art. 31	Zusammenarbeit mit der Aufsichtsbehörde .....	736

## **Abschnitt 2**

### **Sicherheit personenbezogener Daten**

Art. 32	Sicherheit der Verarbeitung .....	738
Art. 33	Meldung von Verletzungen des Schutzes personenbezogener Daten an die Aufsichtsbehörde .....	751
Art. 34	Benachrichtigung der von einer Verletzung des Schutzes personenbezogener Daten betroffenen Person .....	765

## **Abschnitt 3**

### **Datenschutz-Folgenabschätzung und vorherige Konsultation**

Art. 35	Datenschutz-Folgenabschätzung .....	773
Art. 36	Vorherige Konsultation .....	792

## **Abschnitt 4**

### **Datenschutzbeauftragter**

Art. 37	Anwendungsbereich und Begriffsbestimmungen .....	798
Art. 38	Stellung des Datenschutzbeauftragten .....	825
Art. 39	Aufgaben des Datenschutzbeauftragten .....	852

## **Abschnitt 5**

### **Verhaltensregeln und Zertifizierung**

Art. 40	Verhaltensregeln .....	862
Art. 41	Überwachung der genehmigten Verhaltensregeln .....	878
Art. 42	Zertifizierung .....	892
Art. 43	Zertifizierungsstellen .....	909

## **Kapitel 5**

### **Übermittlung personenbezogener Daten an Drittländer oder an internationale Organisationen**

Art. 44	Allgemeine Grundsätze der Datenübermittlung .....	924
Art. 45	Datenübermittlung auf der Grundlage eines Angemessenheitsbeschlusses .....	930
Art. 46	Datenübermittlung vorbehaltlich geeigneter Garantien .....	942
Art. 47	Verbindliche interne Datenschutzvorschriften .....	955
Art. 48	Nach dem Unionsrecht nicht zulässige Übermittlung oder Offenlegung ..	965
Art. 49	Ausnahmen für bestimmte Fälle .....	970
Art. 50	Internationale Zusammenarbeit zum Schutz personenbezogener Daten ..	984

**Kapitel 6**  
**Unabhängige Aufsichtsbehörden**

**Abschnitt 1**  
**Unabhängigkeit**

Art. 51	Aufsichtsbehörde .....	988
Art. 52	Unabhängigkeit .....	997
Art. 53	Allgemeine Bedingungen für die Mitglieder der Aufsichtsbehörde.....	1014
Art. 54	Errichtung der Aufsichtsbehörde .....	1023

**Abschnitt 2**  
**Zuständigkeit, Aufgaben und Befugnisse**

Art. 55	Zuständigkeit.....	1032
Art. 56	Zuständigkeit der federführenden Aufsichtsbehörde.....	1039
Art. 57	Aufgaben .....	1055
Art. 58	Befugnisse .....	1071
Art. 59	Tätigkeitsbericht .....	1091

**Kapitel 7**  
**Zusammenarbeit und Kohärenz**

**Abschnitt 1**  
**Zusammenarbeit**

Art. 60	Zusammenarbeit zwischen der federführenden Aufsichtsbehörde und den anderen betroffenen Aufsichtsbehörden .....	1094
Art. 61	Gegenseitige Amtshilfe .....	1102
Art. 62	Gemeinsame Maßnahmen der Aufsichtsbehörden.....	1106

**Abschnitt 2**  
**Kohärenz**

Art. 63	Kohärenzverfahren .....	1110
Art. 64	Stellungnahme des Ausschusses .....	1115
Art. 65	Streitbeilegung durch den Ausschuss .....	1125
Art. 66	Dringlichkeitsverfahren .....	1133
Art. 67	Informationsaustausch .....	1140

**Abschnitt 3**  
**Europäischer Datenschutzausschuss**

Art. 68	Europäischer Datenschutzausschuss .....	1143
Art. 69	Unabhängigkeit .....	1148
Art. 70	Aufgaben des Ausschusses .....	1150
Art. 71	Berichterstattung.....	1158

Art. 72	Verfahrensweise . . . . .	1160
Art. 73	Vorsitz . . . . .	1162
Art. 74	Aufgaben des Vorsitzes . . . . .	1162
Art. 75	Sekretariat . . . . .	1164
Art. 76	Vertraulichkeit . . . . .	1166

**Kapitel 8  
Rechtsbehelfe, Haftung und Sanktionen**

Art. 77	Recht auf Beschwerde bei einer Aufsichtsbehörde . . . . .	1168
Art. 78	Recht auf wirksamen gerichtlichen Rechtsbehelf gegen eine Aufsichts- behörde . . . . .	1173
Art. 79	Recht auf wirksamen gerichtlichen Rechtsbehelf gegen Verantwortliche oder Auftragsverarbeiter . . . . .	1179
Art. 80	Vertretung von betroffenen Personen . . . . .	1184
Art. 81	Aussetzung des Verfahrens . . . . .	1193
Art. 82	Haftung und Recht auf Schadensersatz . . . . .	1200
Art. 83	Allgemeine Bedingungen für die Verhängung von Geldbußen . . . . .	1234
Art. 84	Sanktionen . . . . .	1273

**Kapitel 9  
Vorschriften für besondere Verarbeitungssituationen**

Art. 85	Verarbeitung und Freiheit der Meinungsäußerung und Informations- freiheit . . . . .	1276
Art. 86	Verarbeitung und Zugang der Öffentlichkeit zu amtlichen Dokumenten . .	1292
Art. 87	Verarbeitung der nationalen Kennziffer . . . . .	1296
Art. 88	Datenverarbeitung im Beschäftigungskontext . . . . .	1298
Art. 89	Garantien und Ausnahmen in Bezug auf die Verarbeitung zu im öffentlichen Interesse liegenden Archivzwecken, zu wissenschaftlichen oder historischen Forschungszwecken und zu statistischen Zwecken . . . .	1311
Art. 90	Geheimhaltungspflichten . . . . .	1318
Art. 91	Bestehende Datenschutzvorschriften von Kirchen und religiösen Vereinigungen oder Gemeinschaften . . . . .	1323

**Kapitel 10  
Delegierte Rechtsakte und Durchführungsrechtsakte**

Art. 92	Ausübung der Befugnisübertragung . . . . .	1333
Art. 93	Ausschussverfahren . . . . .	1337

**Kapitel 11  
Schlussbestimmungen**

Art. 94	Aufhebung der Richtlinie 95/46/EG . . . . .	1339
Art. 95	Verhältnis zur Richtlinie 2002/58/EG . . . . .	1345

Inhaltsverzeichnis

Art. 96	Verhältnis zu bereits geschlossenen Übereinkünften .....	1353
Art. 97	Berichte der Kommission .....	1359
Art. 98	Überprüfung anderer Rechtsakte der Union zum Datenschutz .....	1366
Art. 99	Inkrafttreten und Anwendung .....	1370

## **Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)**

### **Teil 1**

#### **Gemeinsame Bestimmungen**

##### **Kapitel 1**

###### **Anwendungsbereich und Begriffsbestimmungen**

§ 1	Anwendungsbereich des Gesetzes .....	1375
§ 2	Begriffsbestimmungen .....	1390

##### **Kapitel 2**

###### **Rechtsgrundlagen der Verarbeitung personenbezogener Daten**

§ 3	Verarbeitung personenbezogener Daten durch öffentliche Stellen .....	1417
§ 4	Videoüberwachung öffentlich zugänglicher Räume .....	1433

##### **Kapitel 3**

###### **Datenschutzbeauftragte öffentlicher Stellen**

§ 5	Benennung .....	1474
§ 6	Stellung .....	1477
§ 7	Aufgaben .....	1487

##### **Kapitel 4**

###### **Die oder der Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit**

§ 8	Errichtung .....	1490
§ 9	Zuständigkeit .....	1495
§ 10	Unabhängigkeit .....	1499
§ 11	Ernennung und Amtszeit .....	1502
§ 12	Amtsverhältnis .....	1507
§ 13	Rechte und Pflichten .....	1512
§ 14	Aufgaben .....	1520
§ 15	Tätigkeitsbericht .....	1526
§ 16	Befugnisse .....	1528



**Kapitel 5**  
**Vertretung im Europäischen Datenschutzausschuss, zentrale Anlaufstelle,**  
**Zusammenarbeit der Aufsichtsbehörden des Bundes und der Länder in**  
**Angelegenheiten der Europäischen Union**

§ 17	Vertretung im Europäischen Datenschutzausschuss, zentrale Anlaufstelle. ....	1539
§ 18	Verfahren der Zusammenarbeit der Aufsichtsbehörden des Bundes und der Länder. ....	1542
§ 19	Zuständigkeiten. ....	1546

**Kapitel 6**  
**Rechtsbehelfe**

§ 20	Gerichtlicher Rechtsschutz. ....	1550
§ 21	Antrag der Aufsichtsbehörde auf gerichtliche Entscheidung bei angenommener Rechtswidrigkeit eines Beschlusses der Europäischen Kommission. ....	1555

**Teil 2**  
**Durchführungsbestimmungen für Verarbeitung zu Zwecken gemäß**  
**Artikel 2 der Verordnung (EU) 2016/679**

**Kapitel 1**  
**Rechtsgrundlagen der Verarbeitung**  
**personenbezogener Daten**

**Abschnitt 1**  
**Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten und**  
**Verarbeitung zu anderen Zwecken**

§ 22	Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten. ....	1561
§ 23	Verarbeitung zu anderen Zwecken durch öffentliche Stellen. ....	1581
§ 24	Verarbeitung zu anderen Zwecken durch nichtöffentliche Stellen. ....	1592
§ 25	Datenübermittlung durch öffentliche Stellen. ....	1598

**Abschnitt 2**  
**Besondere Verarbeitungssituationen**

§ 26	Datenverarbeitung für Zwecke des Beschäftigungsverhältnisses. ....	1606
§ 27	Datenverarbeitung zu wissenschaftlichen oder historischen Forschungszwecken und zu statistischen Zwecken. ....	1647
§ 28	Datenverarbeitung zu im öffentlichen Interesse liegenden Archivzwecken. ....	1655
§ 29	Rechte der betroffenen Person und aufsichtsbehördliche Befugnisse im Fall von Geheimhaltungspflichten. ....	1659
§ 30	Verbraucherkredite. ....	1665
§ 31	Schutz des Wirtschaftsverkehrs bei Scoring und Bonitätsauskünften. ....	1673

Inhaltsverzeichnis

**Kapitel 2  
Rechte der betroffenen Person**

§ 32	Informationspflicht bei Erhebung von personenbezogenen Daten bei der betroffenen Person . . . . .	1703
§ 33	Informationspflicht, wenn die personenbezogenen Daten nicht bei der betroffenen Person erhoben wurden . . . . .	1714
§ 34	Auskunftsrecht der betroffenen Person. . . . .	1723
§ 35	Recht auf Löschung. . . . .	1734
§ 36	Widerspruchsrecht . . . . .	1745
§ 37	Automatisierte Entscheidungen im Einzelfall einschließlich Profiling. . . . .	1748

**Kapitel 3  
Pflichten der Verantwortlichen und Auftragsverarbeiter**

§ 38	Datenschutzbeauftragte nichtöffentlicher Stellen. . . . .	1763
§ 39	Akkreditierung. . . . .	1778

**Kapitel 4  
Aufsichtsbehörden für die Datenverarbeitung durch nichtöffentliche Stellen**

§ 40	Aufsichtsbehörden der Länder. . . . .	1781
------	---------------------------------------	------

**Kapitel 5  
Sanktionen**

§ 41	Anwendung der Vorschriften über das Bußgeld- und Strafverfahren. . . . .	1788
§ 42	Strafvorschriften . . . . .	1794
§ 43	Bußgeldvorschriften . . . . .	1800

**Kapitel 6  
Rechtsbehelfe**

§ 44	Klagen gegen den Verantwortlichen oder Auftragsverarbeiter . . . . .	1804
------	--	------

**Teil 3  
Bestimmungen für Verarbeitungen  
zu Zwecken gemäß Artikel 1 Absatz 1 der Richtlinie (EU) 2016/680**

*Teile 3 und 4 (§§ 45 bis 84, 85) sind nicht kommentiert*

**Kapitel 1  
Anwendungsbereich, Begriffsbestimmungen und allgemeine Grundsätze  
für die Verarbeitung personenbezogener Daten**

§ 45	Anwendungsbereich . . . . .	1809
§ 46	Begriffsbestimmungen . . . . .	1809
§ 47	Allgemeine Grundsätze für die Verarbeitung personenbezogener Daten . . . . .	1811

**Kapitel 2**  
**Rechtsgrundlagen der Verarbeitung personenbezogener Daten**

§ 48	Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten . . . . .	1812
§ 49	Verarbeitung zu anderen Zwecken . . . . .	1812
§ 50	Verarbeitung zu archivarischen, wissenschaftlichen und statistischen Zwecken . . . . .	1812
§ 51	Einwilligung . . . . .	1813
§ 52	Verarbeitung auf Weisung des Verantwortlichen . . . . .	1813
§ 53	Datengeheimnis . . . . .	1813
§ 54	Automatisierte Einzelentscheidung . . . . .	1813

**Kapitel 3**  
**Rechte der betroffenen Person**

§ 55	Allgemeine Informationen zu Datenverarbeitungen . . . . .	1814
§ 56	Benachrichtigung betroffener Personen . . . . .	1814
§ 57	Auskunftsrecht . . . . .	1815
§ 58	Rechte auf Berichtigung und Löschung sowie Einschränkung der Verarbeitung . . . . .	1816
§ 59	Verfahren für die Ausübung der Rechte der betroffenen Person . . . . .	1817
§ 60	Anrufung der oder des Bundesbeauftragten . . . . .	1818
§ 61	Rechtsschutz gegen Entscheidungen der oder des Bundesbeauftragten oder bei deren oder dessen Untätigkeit . . . . .	1818

**Kapitel 4**  
**Pflichten der Verantwortlichen und Auftragsverarbeiter**

§ 62	Auftragsverarbeitung . . . . .	1819
§ 63	Gemeinsam Verantwortliche . . . . .	1820
§ 64	Anforderungen an die Sicherheit der Datenverarbeitung . . . . .	1820
§ 65	Meldung von Verletzungen des Schutzes personenbezogener Daten an die oder den Bundesbeauftragten . . . . .	1822
§ 66	Benachrichtigung betroffener Personen bei Verletzungen des Schutzes personenbezogener Daten . . . . .	1823
§ 67	Durchführung einer Datenschutz-Folgenabschätzung . . . . .	1823
§ 68	Zusammenarbeit mit der oder dem Bundesbeauftragten . . . . .	1824
§ 69	Anhörung der oder des Bundesbeauftragten . . . . .	1824
§ 70	Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten . . . . .	1825
§ 71	Datenschutz durch Technikgestaltung und datenschutzfreundliche Voreinstellungen . . . . .	1826
§ 72	Unterscheidung zwischen verschiedenen Kategorien betroffener Personen . . . . .	1826
§ 73	Unterscheidung zwischen Tatsachen und persönlichen Einschätzungen . .	1827
§ 74	Verfahren bei Übermittlungen . . . . .	1827

Inhaltsverzeichnis

§ 75	Berichtigung und Löschung personenbezogener Daten sowie Einschränkung der Verarbeitung.....	1828
§ 76	Protokollierung .....	1828
§ 77	Vertrauliche Meldung von Verstößen .....	1829

**Kapitel 5**  
**Datenübermittlungen an Drittstaaten**  
**und an internationale Organisationen**

§ 78	Allgemeine Voraussetzungen .....	1829
§ 79	Datenübermittlung bei geeigneten Garantien .....	1830
§ 80	Datenübermittlung ohne geeignete Garantien.....	1830
§ 81	Sonstige Datenübermittlung an Empfänger in Drittstaaten.....	1831

**Kapitel 6**  
**Zusammenarbeit der Aufsichtsbehörden**

§ 82	Gegenseitige Amtshilfe .....	1831
------	------------------------------	------

**Kapitel 7**  
**Haftung und Sanktionen**

§ 83	Schadensersatz und Entschädigung .....	1832
§ 84	Strafvorschriften .....	1833

**Teil 4**  
**Besondere Bestimmungen für Verarbeitungen im Rahmen von nicht**  
**in die Anwendungsbereiche der Verordnung (EU) 2016/679 und der**  
**Richtlinie (EU) 2016/680 fallenden Tätigkeiten**

§ 85	Verarbeitung personenbezogener Daten im Rahmen von nicht in die Anwendungsbereiche der Verordnung (EU) 2016/679 und der Richtlinie (EU) 2016/680 fallenden Tätigkeiten.....	1833
------	---	------

Sachregister.....	1835
-------------------	------