

Berliner Kommentar zum Energierecht

4., völlig neu bearbeitete und wesentlich erweiterte Auflage 2019

Band 2:

Energieumweltrecht, Energieeffizienzrecht,
Energieanlagenrecht

Herausgegeben von

Prof. Dr. Dr. Dres. h. c. Franz Jürgen Säcker

und

Prof. Dr. Markus Ludwigs

Julius-Maximilians-Universität Würzburg

Bearbeitet von:

Dr. Markus Ehrmann; Dr. Marthe-Louise Fehse; Dr. Malte Helbig; Prof. Dr. Felix Höffler;
Dr. Gerhard Holtmeier; Dr. Carsten König, LL.M. (Harvard); Prof. Dr. Matthias Knauff,
LL.M. Eur.; Dr. Matthias Lang; Prof. Dr. Markus Ludwigs; Christian Alexander Mayer;
Dr. Julian Asmus Nebel; Dr. Jens Nusser, LL.M.; Dr. Bernd Ochtendung, LL.M., MBA;
Dr. Winfried Rasbach; Dipl.-Ing. Horst-P. Schettler-Köhler; Dr. Juliane Steffens,
LL.M. (Harvard); Prof. Dr. Martin Wickel, LL.M. (Michigan)

Zitierweise: BerlKommEnR II/*Bearbeiter*

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8005-1651-3

dfv Mediengruppe

© 2019 Deutscher Fachverlag GmbH, Fachmedien Recht und Wirtschaft, Frankfurt am Main

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlages unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Satzkonvertierung: Lichtsatz Michael Glaese GmbH, 69502 Hemsbach

Druck und Verarbeitung: Kösel GmbH & Co. KG, 87452 Altusried-Krugzell

Printed in Germany

Inhaltsübersicht

Teil 1 Einleitung und Grundlagen

- A. Grundstrukturen des Energieumweltrechts
- B. Ökonomische Analyse des Energieumweltrechts
- C. Völker-, europa- und verfassungsrechtliche Grundlagen
 - Teil 1: Förderung erneuerbarer Energien
 - Teil 2: Völker- und EU-rechtliche Grundlagen des Emissionshandels
 - Teil 3: Energieeffizienz

Teil 2 Energieumwelt- und Energieeffizienzrecht

- A. Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz (TEHG)
- B. Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz (EEWärmeG)
- C. Energieeinsparungsgesetz (EnEG) und Energieeinsparverordnung (EnEV)
- D. Gesetz über Energiedienstleistungen und andere Energieeffizienzmaßnahmen (EDL-G)
- E. Energieverbrauchsrelevante-Produkte-Gesetz (EVPG)
- F. Grundlagen der Elektromobilität, Ladesäulenverordnung (LSV) und Elektromobilitätsgesetz (EmoG)
- G. Klimaschutz- und Energiegesetze der Länder

Teil 3 Energieanlagenrecht

- A. Einleitung und systematischer Überblick
- B. Bundes-Immissionsschutzgesetz (BImSchG)
- C. Genehmigung von Solaranlagen
- D. Raumordnungsgesetz (ROG)
- E. Verordnung über elektromagnetische Felder (26. BImSchV)
- F. Verordnung über Gashochdruckleitungen (GasHDrLtgV)
- G. Atomgesetz (AtG)

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Bearbeiterverzeichnis	VII
Verzeichnis der Abkürzungen und der abgekürzt zitierten Literatur	XXI

Teil 1 Einleitung und Grundlagen

A. Grundstrukturen des Energieumweltrechts.	1
B. Ökonomische Analyse des Energieumweltrechts	101
C. Völker-, europa- und verfassungsrechtliche Grundlagen	145
Teil 1: Förderung erneuerbarer Energien	145
Teil 2: Völker- und EU-rechtliche Grundlagen des Emissionshandels.	249
Teil 3: Energieeffizienz.	281

Teil 2 Energieumwelt- und Energieeffizienzrecht

A. Gesetz über den Handel mit Berechtigungen zur Emission von Treibhausgasen (Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz – TEHG)

Abschnitt 1 Allgemeine Vorschriften

§ 1	Zweck des Gesetzes.	331
§ 2	Anwendungsbereich	341
§ 3	Begriffsbestimmungen	366

Abschnitt 2 Genehmigung und Überwachung von Emissionen

§ 4	Emissionsgenehmigung	383
§ 5	Ermittlung von Emissionen und Emissionsbericht	394
§ 6	Überwachungsplan	399

Abschnitt 3
Berechtigungen und Zuteilung

§ 7	Berechtigungen	407
§ 8	Versteigerung von Berechtigungen	418
§ 9	Zuteilung von kostenlosen Berechtigungen an Anlagenbetreiber	432
§ 10	Rechtsverordnung über Zuteilungsregeln	443
	Vorbemerkungen zu den §§ 11–13	459
§ 11	Regelzuteilung von kostenlosen Berechtigungen an Luftfahrzeugbetreiber ..	472
§ 12	Zuteilung von kostenlosen Berechtigungen aus der Sonderreserve	478
§ 13	Antrag auf Zuteilung aus der Sonderreserve	486
§ 14	Ausgabe von Berechtigungen	489
§ 15	Durchsetzung von Rückgabeverpflichtungen	493
§ 16	Anerkennung von Berechtigungen und Emissionsgutschriften	498
§ 17	Emissionshandelsregister	503
§ 18	Umtausch von Emissionsgutschriften in Berechtigungen	509

Abschnitt 4
Gemeinsame Vorschriften

§ 19	Zuständigkeiten	517
§ 20	Überwachung	525
§ 21	Prüfstellen	532
§ 22	Gebühren für individuell zurechenbare öffentliche Leistungen von Bundesbehörden	535
§ 23	Elektronische Kommunikation	541
§ 24	Einheitliche Anlage	548
§ 25	Änderung der Identität oder Rechtsform des Betreibers	554
§ 26	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	558
§ 27	Befreiung für Kleinemittenten	561
§ 28	Verordnungsermächtigungen	571

Abschnitt 5
Sanktionen

§ 29	Durchsetzung der Berichtspflicht	582
§ 30	Durchsetzung der Abgabepflicht	588

§ 31	Betriebsuntersagung gegen Luftfahrzeugbetreiber	600
§ 32	Bußgeldvorschriften	615

Abschnitt 6
Übergangsregelungen

§ 33	Allgemeine Übergangsregelung	628
§ 34	Übergangsregelung für Anlagenbetreiber	633
§ 35	Übergangsregelung für Luftfahrzeugbetreiber	636
§ 36	Übergangsregelung zur Einbeziehung von Polymerisationsanlagen	641
Anhänge		646

**B. Gesetz zur Förderung Erneuerbarer Energien im Wärmebereich
(Erneuerbare-Energien-WärmeGesetz – EEWärmeG)**

Einleitung	655
------------------	-----

Teil 1
Allgemeine Bestimmungen

§ 1	Zweck und Ziel des Gesetzes	669
§ 1a	Vorbildfunktion öffentlicher Gebäude	673
§ 2	Begriffsbestimmungen	675

Teil 2
Nutzung Erneuerbarer Energien

§ 3	Nutzungspflicht	688
§ 4	Geltungsbereich der Nutzungspflicht	695
§ 5	Anteil Erneuerbarer Energien bei neuen Gebäuden	697
§ 5a	Anteil Erneuerbarer Energien bei grundlegend renovierten öffentlichen Gebäuden	703
§ 6	Versorgung mehrerer Gebäude	705
§ 7	Ersatzmaßnahmen	708
§ 8	Kombination	713
§ 9	Ausnahmen	715
§ 9a	Gebäude für die Unterbringung von Asylbegehrenden und Flüchtlingen ...	719
§ 10	Nachweise	722

Inhaltsverzeichnis

§ 10a	Information über die Vorbildfunktion.....	730
§ 11	Überprüfung.....	732
§ 12	Zuständigkeit.....	734

Teil 3 Finanzielle Förderung

§ 13	Fördermittel.....	736
§ 14	Geförderte Maßnahmen.....	738
§ 15	Verhältnis zu Nutzungspflichten.....	741

Teil 4 Schlussbestimmungen

§ 16	Anschluss- und Benutzungszwang.....	743
§ 16a	Installateure für Erneuerbare Energien.....	746
§ 17	Bußgeldvorschriften.....	747
§ 18	Erfahrungsbericht.....	749
§ 18a	Berichte der Länder.....	751
§ 19	Übergangsvorschriften.....	753
§ 20	Inkrafttreten.....	754
Anlage	Anforderungen an die Nutzung von Erneuerbaren Energien und Ersatzmaßnahmen.....	755

C. Energieeinsparungsgesetz und Energieeinsparverordnung

Gesetz zur Einsparung von Energie in Gebäuden (Energieeinsparungsgesetz – EnEG)

Einführung.....	761	
§ 1	Energiesparender Wärmeschutz bei zu errichtenden Gebäuden.....	777
§ 2	Energiesparende Anlagentechnik bei Gebäuden.....	780
§ 2a	Zu errichtende Niedrigstenergiegebäude.....	783
§ 3	Energiesparender Betrieb von Anlagen.....	786
§ 3a	Verteilung der Betriebskosten, Abrechnungsinformationen.....	789
§ 4	Sonderregelungen und Anforderungen an bestehende Gebäude.....	791
§ 5	Gemeinsame Voraussetzungen für Rechtsverordnungen.....	795

§ 5a	Energieausweise.....	800
§ 6	Maßgebender Zeitpunkt	804
§ 7	Überwachung	805
§ 7a	Bestätigung durch Private.....	810
§ 7b	Kontrolle von Energieausweisen und Inspektionsberichten sowie Auswertung von Daten	812
§ 8	Bußgeldvorschriften	816

**Verordnung über energiesparenden
Wärmeschutz und energiesparende Anlagentechnik bei Gebäuden
(Energieeinsparverordnung – EnEV)**

I.	Frühere Rechtsverordnungen.....	821
II.	Heizkostenverordnung	827
III.	Ausgangslage vor Erlass der ersten EnEV	827
IV.	Novellierungshistorie der EnEV	828
V.	Kurzkommentar zur geltenden EnEV	837
VI.	Bekanntmachungen zur EnEV.....	868
VII.	EnEV und EEWärmeG	871
VIII.	Auslegungen der Vollzugsbehörden	874
IX.	Zusammenwirken energiesparrechtlicher Verordnungen mit dem technischen Regelwerk	875
	Anhang: Energieeinsparverordnung (§§ 1–31, Anlagen 1–11).....	878

**D. Gesetz über Energiedienstleistungen und
andere Energieeffizienzmaßnahmen (EDL-G)**

§ 1	Anwendungsbereich	933
§ 2	Begriffsbestimmungen	940
§ 3	Energieeinsparziele	952
§ 4	Information und Beratung der Endkunden; Verordnungsermächtigung.....	958
§ 5	Verbot der Behinderung oder Beeinträchtigung durch Energieunternehmen	962
§ 6	Information der Marktteilnehmer	968
§ 7	Anbieterliste und Energieauditorenliste; Verordnungsermächtigung.....	971

Inhaltsverzeichnis

§ 8	Verpflichtung zur Durchführung von Energieaudits; Verpflichtungsbefreiung.	975
§ 8a	Anforderungen an Energieaudits; Verfügbarkeit von Energieaudits	980
§ 8b	Anforderungen an die das Energieaudit durchführenden Personen	985
§ 8c	Nachweisführung	991
§ 8d	Verordnungsermächtigung.....	997
§ 9	Bundesstelle für Energieeffizienz.....	998
§ 10	Beirat	1004
§ 11	Datenerhebung; Verordnungsermächtigung	1007
§ 12	Bußgeldvorschriften	1012

E. Gesetz über die umweltgerechte Gestaltung energieverbrauchsrelevanter Produkte (Energieverbrauchsrelevante-Produkte-Gesetz – EVPG)

Einleitung.....	1017	
§ 1	Anwendungsbereich	1023
§ 2	Begriffsbestimmungen.....	1026
§ 3	Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen	1054
§ 4	Inverkehrbringen, Inbetriebnahme und Ausstellen.....	1056
§ 5	Informationspflichten.....	1068
§ 6	CE-Kennzeichnung.....	1075
§ 7	Marktüberwachung.....	1081
§ 8	Meldeverfahren	1098
§ 9	Veröffentlichung von Informationen	1100
§ 10	Beauftragte Stelle	1102
§ 11	Zugelassene Stelle.....	1103
§ 12	Weitere Aufgaben der beauftragten Stelle	1105
§ 13	Bußgeldvorschriften	1107
§ 14	Anpassung von Rechtsverordnungen	1112
§ 15	Inkrafttreten	1113
Anlage (zu § 4 Abs. 1 Nr. 3).....	1113	

F. Ladesäulenverordnung (LSV) und Elektromobilitätsgesetz (EmoG)

Grundlagen der Elektromobilität

I.	Einführung	1116
II.	Der klimapolitische Rahmen der Elektromobilität	1117
III.	Der umweltpolitische Rahmen der Elektromobilität	1119
IV.	Der industriepolitische Rahmen der Elektromobilität	1121
V.	Förderpolitik und rechtliche Rahmenbedingungen	1123
VI.	Hintergrundinformationen zur Fahrzeugtechnik	1125
VII.	Ladeinfrastruktur für Elektrofahrzeuge	1127

Verordnung über technische Mindestanforderungen an den sicheren und interoperablen Aufbau und Betrieb von öffentlich zugänglichen Ladepunkten für Elektromobile (Ladesäulenverordnung – LSV)

Vor § 1	1131
§ 1 Anwendungsbereich	1142
§ 2 Begriffsbestimmungen	1143
§ 3 Mindestanforderungen an die technische Sicherheit und Interoperabilität ..	1149
§ 4 Punktueller Aufladen	1151
§ 5 Anzeige- und Nachweispflichten	1156
§ 6 Kompetenzen der Regulierungsbehörde	1160
§ 7 Ladepunkte mit geringer Ladeleistung	1161
§ 8 Übergangsregelung	1163

Gesetz zur Bevorrechtigung der Verwendung elektrisch betriebener Fahrzeuge (Elektromobilitätsgesetz – EmoG)

Vor § 1	1165
§ 1 Anwendungsbereich	1171
§ 2 Begriffsbestimmungen	1175
§ 3 Bevorrechtigungen	1177
§ 4 Kennzeichnung	1187
§ 5 Übergangsregelung	1191

§ 6	Verkündung von Rechtsverordnungen	1192
§ 7	Berichterstattung	1193
§ 8	Inkrafttreten, Außerkrafttreten	1195

G. Klimaschutz- und Energiegesetze der Länder

I.	Klimaschutz- und Energiegesetze im Überblick	1198
II.	Zentrale Inhalte der Klimaschutzgesetze	1200
III.	Rechtliche Bedeutung der Klimaschutzgesetze	1207
IV.	Klimaschutzgesetze der Länder im föderalen Gefüge	1209
V.	Verhältnis zu anderen Regelungsbereichen	1210
VI.	Inhalte der Klimaschutzgesetze im Einzelnen	1214
Anhang: Klimaschutz- und Energiegesetze der Länder		1237
1.	Hamburg	1237
2.	Nordrhein-Westfalen	1242
3.	Baden-Württemberg	1246
4.	Rheinland-Pfalz	1250
5.	Bremen	1254
6.	Berlin	1261
7.	Schleswig-Holstein	1269

Teil 3 Energieanlagenrecht

A. Einleitung und systematischer Überblick

B. Gesetz zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge (Bundes-Immissionsschutzgesetz – BImSchG)

– Auszug –

Vorbemerkung	1279
------------------------	------

Zweiter Teil
Errichtung und Betrieb von Anlagen

Erster Abschnitt
Genehmigungsbedürftige Anlagen

§ 4	Genehmigung	1281
§ 5	Pflichten der Betreiber genehmigungsbedürftiger Anlagen	1296
§ 6	Genehmigungsvoraussetzungen	1321
§ 8	Teilgenehmigung	1338
§ 8a	Zulassung vorzeitigen Beginns	1344
§ 9	Vorbescheid	1348
§ 10	Genehmigungsverfahren	1353
§ 11	Einwendungen Dritter bei Teilgenehmigung und Vorbescheid	1382
§ 12	Nebenbestimmungen zur Genehmigung	1385
§ 13	Genehmigung und andere behördliche Entscheidungen	1395
§ 14	Ausschluss von privatrechtlichen Abwehransprüchen	1401
§ 14a	Vereinfachte Klageerhebung	1406
§ 15	Änderung genehmigungsbedürftiger Anlagen	1407
§ 16	Wesentliche Änderung genehmigungsbedürftiger Anlagen	1418
§ 16a	Störfallrelevante Änderung genehmigungsbedürftiger Anlagen	1427
§ 17	Nachträgliche Anordnungen	1431
§ 18	Erlöschen der Genehmigung	1445
§ 20	Untersagung, Stilllegung und Beseitigung	1452
§ 21	Widerruf der Genehmigung	1467

Zweiter Abschnitt
Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen

§ 22	Pflichten der Betreiber nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen	1475
------	---	------

C. Genehmigung von Solaranlagen

I.	Genehmigungsbedürftigkeit	1483
II.	Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit	1485
III.	Bauordnungsrechtliche Zulässigkeit	1487
IV.	Weitere materiell-rechtliche Anforderungen	1488

D. Raumordnungsgesetz (ROG)

– Auszug –

§ 15	Raumordnungsverfahren	1489
§ 16	Beschleunigtes Raumordnungsverfahren; Absehen von Raumordnungsverfahren	1498

Abschnitt 3 Raumordnung im Bund

§ 17	Raumordnungspläne für die deutsche ausschließliche Wirtschaftszone und für den Gesamttraum	1501
------	---	------

E. Sechszwanzigste Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verordnung über elektromagnetische Felder – 26. BImSchV)

– Auszug –

§ 3	Niederfrequenzanlagen	1509
§ 3a	Gleichstromanlagen	1510
§ 4	Anforderungen zur Vorsorge	1522

F. Verordnung über Gashochdruckleitungen (Gashochdruckleitungsverordnung – GasHDrLtgV)

– Auszug –

§ 1	Geltungsbereich	1527
§ 2	Allgemeine Anforderungen	1530
§ 3	Anforderungen bei Errichtung	1533
§ 4	Anforderungen beim Betrieb	1535

G. Gesetz über die friedliche Verwendung der Kernenergie und den Schutz gegen ihre Gefahren (Atomgesetz – AtG)

– Auszug –

§ 7	Genehmigung von Anlagen	1537
	Sachverzeichnis	1555